



CIRCULAR REGULATION DEAL (CIRCULAIRE VERORDENING) (CIREDE)

*SAMENWERKEN OM JURIDISCHE BELEMMERINGEN VOOR CIRCULAIRE ECONOMIE TE
OVERWINNEN*

Ontwerp van rapport 2020 aan de Regering

Inhoudsopgave

| | |
|---|-----------|
| 1. Contextualisatie | 3 |
| 1.1. Retroacta | 3 |
| 1.2. Herinnering van de uitdagingen en doelstellingen | 4 |
| 1.3. Algemeen bestuur | 5 |
| 1.4. Inhoud van dit rapport | 6 |
| 2. Samenvatting van de behaalde resultaten | 7 |
| 2.1. Tijdelijke bezetting | 7 |
| 2.1.1. Context | 7 |
| 2.1.2. Resultaten | 9 |
| 2.2. Afvalreglementering..... | 13 |
| 2.2.1. Context | 13 |
| 2.2.2. Resultaten | 14 |
| 2.3. Rechtskader van een goed | 17 |
| 2.3.1. Context | 17 |
| 2.3.2. Resultaten | 19 |
| 3. Globale evaluatie en verbeteringspunten | 24 |
| 3.1. Toevoeging en complementariteit..... | 24 |
| 3.2. Toe-eigening..... | 25 |
| 3.3. Ambitueus en realistisch | 27 |
| 4. Opvolging van de uitvoering van de acties. | 29 |
| 4.1. Tijdelijke bezetting | 29 |
| 4.2. Afvalreglementering..... | 30 |
| 4.3. Informatie met betrekking tot het rechtskader van een goed (SR)..... | 31 |
| 5. Besluit | 32 |
| 6. Bijlage: Fiches voor de opvolging van de uitvoering | 35 |
| 6.1. Tijdelijke bezetting | 35 |
| 6.2. Afvalreglementering..... | 39 |
| 6.3. Informatie met betrekking tot het rechtskader van een goed (SR)..... | 44 |

1. Contextualisatie

1.1. Retroacta

Gewestelijk Programma in Circulaire Economie

Op 10 maart 2016 heeft de Gewestregering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het Gewestelijk Programma in Circulaire Economie (GPCE) aangenomen. Deze voorziet in de maatregelen LEG2 en GOUV 4 in de oprichting van een platform voor de identificatie van technische en administratieve obstakels.

Nota van de Gewestregering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Op 26 april 2017 heeft de Gewestregering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de nota met betrekking tot de principes van de voorziening voor het identificeren van de obstakels voor de circulaire economie (nu CiReDe) en de uitvoering ervan aangenomen. De nota valideert de principes die het platform zullen bepalen, de implementatie van deze principes en de voorziening voor de werking ervan.

Initiatiefadvies van 24 november 2016 van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over het Gewestelijk Programma in Circulaire Economie

"Het ESRBHG acht het wenselijk ervoor te zorgen dat wettelijke, administratieve of regelgevende belemmeringen de dynamiek van de economische overgang niet in de weg staan. Volgens het ESRBHG moet er echter voor worden gezorgd dat het milieu, de gezondheid, de veiligheid en de rechten van de werknemers worden beschermd. In dit opzicht heeft de maatregel GOUV 4 van het GPCE een fundamentele rol."

Besluit van de Gewestregering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 3 mei 2019

De Gewestregering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest:

- neemt nota van het rapport 2019 van CiReDe;
- belast CiReDe met het samenbrengen van de verschillende proefadministraties om op een aangepaste en coherente manier het vervolg van de besprekingen te organiseren (mogelijkheid, haalbaarheid, uitvoering);
- belast CiReDe en de bevoegde administraties met het rapporteren aan de Regering van de conclusies van de verschillende besprekingen;

- belast de minister van Milieu en Energie met de uitvoering van deze beslissing.

1.2. Herinnering van de uitdagingen en doelstellingen

Projecten van circulaire economie onderscheiden zich door hun innovatieve karakter en door de paradigmaverschuiving die ze veroorzaken.

Het regelgevend kader, met name inzake het milieu, is niet noodzakelijkerwijs aangepast aan de ontwikkeling van deze innovaties.

Als voorbeeld kunnen we aanhalen dat, als afval een veel structureler onderdeel wordt van de economische en ecologische hulpbronnen, het geldende regelgevend kader voor afval niet altijd is ontworpen om de activiteiten van transport, verzameling, opslag, voorbereiding voor nieuwe aanwending en hergebruik te bevorderen die de actoren van de circulaire economie, die niet noodzakelijkerwijs exploitanten in de afvalsector zijn, nu moeten aannemen.

Indien het nodig blijkt om het regelgevend kader aan te passen ter bevordering van de ontwikkeling van de circulaire economie, wordt dit voornamelijk beschreven door het Europees recht en het gaat absoluut om het behoud van een hoog niveau van bescherming van het milieu met inachtneming van het principe van standstill.

De voornaamste uitdaging van CiReDe is dus het vinden van deze "*beste mogelijke weg*" tussen een aanpassing van het wettelijk en regelgevend kader waardoor de ontwikkeling van de circulaire economie wordt kan worden bevorderd, en het behoud van een hoog niveau van bescherming van het milieu.

Ook al maakt de invoering van CiReDe het mogelijk om de huidige obstakels voor de circulaire economie weg te nemen, het gaat ook om het ontwikkelen van een benadering van "smart regulation" op het gebied van circulaire economie om een kader te ontwikkelen dat gunstig is voor innovatie en de implementatie/overgang van economische activiteiten op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Immers, als de actoren van de circulaire economie worden geconfronteerd met een reeks wettelijke en/of regelgevende belemmeringen en obstakels, dan komt dit ook omdat de regelgeving niet is opgesteld om innovatie mogelijk te maken en deze tegelijkertijd een kader te bieden.

Het werk van CiReDe bestaat dus uit twee complementaire benaderingen:

- het wegnemen van de juridisch-administratieve obstakels op basis van concrete voorbeelden die circulaire en innovatieve economische projecten kunnen tegenkomen;
- het ontwikkelen van een benadering "smart regulation" van nieuwe wet- en regelgeving op het gebied van circulaire economie.

In de eerste plaats had het werk uitsluitend betrekking op deze eerste benadering, daarom behandelt dit rapport alleen de uitvoering hiervan.

1.3. Algemeen bestuur

Wat het bestuur betreft, valt CiReDe onder het gezag van het GPCE-coördinatiecomité, dat zelf onder het gezag valt van de leidende ministers en de regering. Het doel van de voorziening is enerzijds om de identificatie en prioritering van juridisch-administratieve obstakels met betrekking tot circulaire economie te organiseren en anderzijds om mogelijke oplossingen uit te werken waarover de regering moet beslissen.

Elk jaar stelt de voorziening in een werkprogramma de prioritaire thema's voor die moeten worden aangepakt en stelt het voor elk daarvan een voorstel op voor een evenwichtige werkgroep (sociale en publieke gesprekspartners) door de betrokken overheden en economische en sociale actoren aan te wijzen. Deze keuze van thema's wordt eerst voor advies naar de Economische en Sociale Raad en de Milieuraad gestuurd voordat het door het coördinatiecomité van het GPCE wordt goedgekeurd. CiReDe is een voorziening die zich onderscheidt door de nauwe samenwerking tussen de sociale partners en de overheid.

De volledige organisatie van de discussie wordt verzorgd door de voorziening en niet door de administratie/dienst die verantwoordelijk is voor de onderhavige administratieve regel. Daarnaast wordt er zoveel mogelijk gestreefd naar consensus of wordt ten minste de presentatie van de standpunten in termen van aanbevolen oplossingen gerapporteerd.

Een jaarlijks activiteitenrapport en jaarlijkse aanbevelingen worden uiterlijk in maart volgend op het voorgaande jaar opgesteld en worden ook voor advies voorgelegd aan het ESRBHG en de Milieuraad voordat ze aan de Regering worden voorgesteld.

Om haar taken uit te voeren, werkt de voorziening als volgt:

- Om de dialoog en de gezamenlijke opbouw van oplossingen te verzekeren, wordt het beheer (het (vice-)voorzitterschap) van de voorziening door de voor het GPCE verantwoordelijke ministers toevertrouwd aan een persoon die wordt gekozen uit drie namen van de sociale partners en voorgesteld door het ESRBHG. Dit voorzitterschap wordt afwisselend door een vertegenwoordig(st)er van de private sector en een vertegenwoordig(st)er van de werknemersorganisaties uitgeoefend. De vice-voorzitter wordt de voorzitter om de continuïteit van de werkzaamheden te waarborgen.
- Het secretariaat bestaat uit hub.brussels, Leefmilieu Brussel en een lid van het permanente secretariaat van het ESRBHG. Dit wordt ondersteund door een externe¹ adviesdienst en zorgt voor het volledige operationele beheer van het secretariaat van de structuur (beheer van de vergaderingen, notulen, opstellen van verslagen, ...);

¹ Op dit moment COMASE.

- Een pool van juridische experts en/of experts op het gebied van administratieve vereenvoudiging (bijv. juridisch advies ...) werd gekozen via een aanbesteding² om te zorgen voor specifieke bijstand in dossiers en een transversale analyse van de wetgeving met het oog op de vereenvoudiging ervan;
- Indien nodig kan het secretariaat ook een beroep doen op de expertise van Easy.brussels van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB) als het gaat om administratieve vereenvoudiging en e-government.

1.4. Inhoud van dit rapport

In overeenstemming met wat is voorzien in het kader van zijn structurele werking en naar aanleiding van het besluit van de Gewestregering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 3 mei 2019, geeft dit rapport een update over de opvolging van de uitvoering van het eerste actieplan van CiReDe.

Dit document bevat dus de volgende voornaamste elementen:

- een samenvatting van de uitvoering van de acties per thema;
- een reeks aanbevelingen met betrekking tot de marges voor vooruitgang van de voorziening en van zijn werking;
- fiches voor de opvolging van de verschillende uitgevoerde acties.

² Op dit moment advocatenkantoor HSP.

2. Samenvatting van de behaalde resultaten

2.1. Tijdelijke bezetting

2.1.1. Context

De identificatie van het thema van tijdelijke bezettingen en tijdelijke activiteiten als mogelijkheden om bepaalde obstakels voor projecten binnen de circulaire economie weg te nemen is het resultaat van de volgende twee belangrijke contextuele elementen:

1. Het Brusselse gewest krijgt te maken met bijzondere bouwkundige overbelasting, met name in verband met de daarmee gepaard gaande noodzaak om het woningaanbod te ontwikkelen en de ontwikkeling van economische projecten mogelijk te maken. De huidige prijzen betekenen dat de preciaire of tijdelijke bezetting van een plaats een betaalbare oplossing wordt voor een innovatief project van circulaire economie dat zijn activiteit en product moet kunnen testen en moet kunnen bevestigen dat het daadwerkelijk aan een behoefte tegemoetkomt.
2. Projecten voor circulaire economie leiden zowel tot de identificatie van specifieke behoeften voor elk economisch project als tot nieuwe en specifieke situaties. Daarom is het noodzakelijk om het volgende te doen:
 - Beantwoorden aan de behoefte aan geschikte ruimtes, zowel op het gebied van
 - Omvang - soms kan een vermindering van het aantal vierkante meters leiden tot de wens om een reeks initiatieven met heterogene bestemmingen/gebruiksmogelijkheden op één locatie onder te brengen;
 - Kosten;
 - Multifunctionaliteit;
 - Mogelijkheden om experimenten uit te voeren;
 - Nog eens nadenken over de interacties tussen verschillende soorten betrokkenen en functies: ontmanteling/logistiek/herverpakking/marketing of terbeschikkingstelling;
 - Economische projecten beschouwen op een manier die meer in hun directe omgeving is geïntegreerd: mutualisering, korte productieketen, betrokkenheid van de burger, enz.

In het kader van de werkzaamheden van CiReDe is het mogelijk geweest om de identificatie van de obstakels in de regelgeving te verfijnen, verschillende vaststellingen te maken, bepaalde uitdagingen te definiëren wat betreft de mogelijkheid die de tijdelijke bezetting zou kunnen vertegenwoordigen voor de ontwikkeling van projecten van circulaire economie.

Op basis hiervan is een reeks acties opgesteld met de wens om een onderscheid te maken tussen enerzijds de noodzaak om een globale visie van tijdelijke bezetting op te stellen voor het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en anderzijds de aanpassing en/of

implementatie van hulpmiddelen die het mogelijk maken tijdelijke bezetting beter te exploiteren als mogelijkheid voor de ontwikkeling van projecten van circulaire economie.

De aldus gedefinieerde acties zijn de volgende:

- Zorgen voor een institutioneel kader dat bevorderlijk is voor sociale en milieu-innovatie binnen projecten voor tijdelijke bezetting;
- In de hervorming van de uitvoeringsbesluiten van het BWRO integreren van de ontwikkeling van een regelgevend kader voor stedenbouw, aangepast aan de realiteit³ van de tijdelijke bezetting en tegelijkertijd de flexibiliteit garanderen die nodig is voor de sociale, economische, ecologische en maatschappelijke innovatie die kenmerkend is voor het BWRO;
- Optimaliseren van de uitgifte van vergunningen op het gebied van veiligheid en brand, werken aan een verordening inzake een "veiligheidscertificaat", met name voor gebouwen die toegankelijk zijn voor het publiek;
- Invoeren van een éénloketsysteem en op termijn een vergunning voor tijdelijke bezetting.

³ De tijdelijke bewoning van leegstaande gebouwen wordt gekenmerkt door een bottom-up, creatieve, multidisciplinaire en multifunctionele dimensie, waardoor het onmogelijk is om op voorhand te weten welke activiteiten er ontwikkeld zullen worden en wat de diversiteit ervan zal zijn.

2.1.2. Resultaten

2.1.2.1. *Steunen op een globale visie van tijdelijke bezetting*

De tijdelijke bezetting van leegstaande gebouwen en grond is in volle opgang. Deze bezettingen vinden plaats in zowel publieke als private gebouwen en komen tegemoet aan diverse behoeften (noodhuisvesting, circulaire economie, culturele en sportactiviteiten, evenementen, ambacht, stadslandbouw, ...). Een verscheidenheid aan actoren van tijdelijke bezetting is de afgelopen jaren ontstaan en deze verscheidenheid benadrukt de noodzaak voor het Gewest om een visie te hebben, een soepel kader betreffende de plaats van tijdelijke bezetting op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Sinds de goedkeuring van het eerste actieplan van CiReDe door de vorige Brusselse regering, werd deze benadering ondersteund door verschillende bepalingen die met name zijn opgenomen op het niveau van de Regionale Beleidsverklaring, namelijk enerzijds de wens van de nieuwe Brusselse regering om projecten van circulaire economie intensief te promoten, en anderzijds haar wens om de mogelijkheid die tijdelijke bezetting vertegenwoordigt te activeren.

Het leek daarom des te relevanter om een reflectie op te zetten die een coherente benadering garandeert, a fortiori op het niveau van alle betrokken Brusselse publieke actoren.

Wat deze visie van tijdelijke bezetting op gewestelijk grondgebied betreft, heeft een reeks vergaderingen georganiseerd door Perspective en in samenwerking met Urban, Citydev, MSI, Leefmilieu Brussel, Hub en het team van BMA het mogelijk gemaakt om een ontwerp tekst op te stellen "Charter voor tijdelijke bezetting als ondersteuning voor de ontwikkeling van het Brussels Gewest", zodat de publieke actoren dezelfde ambitie en dezelfde visie delen, en ze zich verbinden tot:

- **Bevorderen van de tijdelijke bezetting** van hun bebouwde en onbebouwde onbezette ruimtes
- Zorgen voor een plaats die geschikt is voor **projecten met een sociaal doel**, zoals culturele projecten of projecten voor noodhuisvesting, en voor **projecten die bijdragen aan economische overgang**, met name circulair, en **klimatologisch**
- Respecteren van het milieu en de architecturale en patrimoniale kwaliteiten van het goed
- Toezien op het **diversifiëren van de toepassingen en het type van gebruikers** binnen eenzelfde project om de meerwaarde van de band met de wijk te versterken
- Ondersteunen van het zich vestigen van de gebruikers op de plaatsen door middel van logistieke, personele of financiële **middelen**
- Een beroep doen op een open oproep met objectieve criteria van **terbeschikkingstelling van de plaatsen**
- Bijdragen aan de **centralisatie van informatie via een regionaal loket** dat initiatiefnemers van projecten voor een tijdelijke bezetting doorverwijst
- Voorzien van en kruisen van gegevens van **leegstaande ruimtes, publiek en privaat**, om hun potentieel te kapitaliseren

- Voorzien van **regelgevende en administratieve procedures** aangepast aan de realiteit van projecten en aan hun tijdelijkheid, terwijl de veiligheid van de gebruikers wordt gewaarborgd
- Gebruiken van **tijdelijke overeenkomsten** met respect voor de partijen
- Beogen van een **voorbeeldfunctie** als proactieve actor in de innovatie van bestuurspraktijken en -modellen en in het respect voor het milieu.
- Creëren van **momenten van delen en mutualisatie** met alle actoren om praktijken uit te wisselen

Ook al moet het project van het Charter nog het voorwerp uitmaken van een laatste valideringsfase, het vertegenwoordigt een belangrijke verworvenheid om de kans van tijdelijke bezetting te grijpen en om een gezamenlijke benadering te garanderen, waardoor mogelijke gebruikskonflikten worden vermeden.

2.1.2.2. Concrete acties om tijdelijke bezetting te bevorderen

Naast de definitie van een globale visie heeft CiReDe ook een reeks concrete uit te voeren acties geïdentificeerd. In het kader van de werkzaamheden met betrekking tot het opstellen van een actieplan specifiek voor tijdelijke bezetting werd een concrete mogelijkheid geïdentificeerd: in de besluiten van de BWRO-hervorming die wordt opgesteld bepalingen opnemen die gunstig zijn voor tijdelijke bezetting, in het bijzonder om projecten van circulaire economie te bevorderen.

Zo hebben we een reeks concrete aanvragen kunnen opstellen met betrekking tot de inhoud van deze besluiten, met een specifieke focus op het besluit "vrijstelling". Er zijn door de Regering al verschillende voordelen behaald bij de aanneming in eerste lezing van dit besluit, zoals een vrijstelling van bouwvergunning voor tijdelijke bezettingen met een sociaal doel van minder dan 6 maanden en een vrijstelling van advies van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen, van advies van de gedelegeerde/gemeentelijke ambtenaar, van bijzondere publiciteitsmaatregelen voor bouwvergunningsaanvragen met betrekking tot tijdelijke bezettingen met een sociaal doel van meer dan 6 maanden en tot 3 jaar (verlengbare vergunning) en voor tijdelijke bezettingen als onderdeel van een definitief project.

In overeenstemming met de centrale doelstelling van ontwikkeling van projecten van circulaire economie zet CiReDe zijn actie voort om hun integratie in de perimeter van tijdelijke bezettingen die in aanmerking komen voor de vrijstelling mogelijk te maken. Met het oog op de prijzen van grondbelasting in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vertegenwoordigen de tijdelijke en/of precare bezettingen een van de zeldzame betaalbare mogelijkheden voor de ontwikkeling van nieuwe activiteiten van circulaire economie. CiReDe verzoekt de Regering dus om de perimeter van het systeem van vrijstellingen te vergroten zodat de actoren (vzw's, coöperatieve ondernemingen, ...) van de circulaire economie er ook van kunnen profiteren en zich dus kunnen ontwikkelen.

Als deel van de concrete acties was ook de invoering van een regionaal loket specifiek voor tijdelijke bezetting gepland. In de regionale beleidsverklaring wordt nogmaals uitdrukkelijk de invoering van een dergelijk hulpmiddel vermeld. Tijdens het laatste kwartaal van 2019 zijn bovendien twee Brusselse instanties (Perspective en Citydev) belast met het nadenken over de concrete uitvoering ervan. Om precies te zijn, moeten we benadrukken dat CiReDe wilde dat dit éénloketsysteem op termijn de voorloper zou zijn van de mogelijkheid om te beschikken over een gecombineerde vergunning voor tijdelijke bezetting.

Nog steeds op een heel concrete manier moet er vooruitgang worden geboekt met betrekking tot de verwerking van vergunningsaanvragen van de DBDMH. De huidige procedure maakt het niet mogelijk de wettelijke termijnen in acht te nemen, noch rekening te houden met de specifieke kenmerken van een project van tijdelijke bezetting. CiReDe wilde dus de verbetering van de procedure mogelijk maken. Op dit vlak werd een eerste verworvenheid behaald via de digitalisering van de verzoeken om advies aan de DBDMH met toegang tot de gewestelijke databanken van deze laatste waarbij in principe de doorlooptijd van 30 dagen die is voorzien op het niveau van BWRO wordt gegarandeerd.

In de tabel hieronder hernemen we een overzicht van de belangrijkste principiële verworvenheden in dit stadium:

- Opstellen van een ontwerp-handvest dat de visie van de Brusselse overheidsinstanties betreffende tijdelijke bezetting vastlegt;
- Invoering van tijdelijke bezetting in het ontwerp van het nieuwe besluit met betrekking tot vergunningen van beperkte duur;
- Invoering van een vrijstelling van stedenbouwkundige vergunning voor tijdelijke bezettingen van maximaal 6 maanden voor projecten met een sociaal doel. Er zijn met het Gewest nog besprekingen aan de gang over het verzoek tot verbreding van de definitie van sociaal doel voor projecten van in het bijzonder circulaire economie.
- Invoering van een vrijstelling van advies van instanties in het kader van de procedure voor de aanvraag van een stedenbouwkundige vergunning voor tijdelijke bezettingen. Deze vergunning wordt afgegeven voor een periode van 3 jaar en is verlengbaar. De vrijstelling is slechts van toepassing op één verlenging (max. 6 jaar).

- Project van integratie van de circulaire economie in de perimeter van de activiteiten die worden uitgevoerd binnen een project voor tijdelijke bezetting dat in aanmerking komt voor het besluit “vrijstelling”;
- Uitwerking van de oprichting van een éénloketsysteem voor tijdelijke bezetting;
- Digitalisering van de vergunningsaanvraag bij de DBDMH om ervoor te zorgen dat de wettelijke termijn voor het verstrekken van hun advies wordt nageleefd.

2.2. Afvalreglementering

2.2.1. Context

Aanvankelijk omvatte het thema met betrekking tot de afvalwetgeving een aantal obstakels die te maken hebben met het gebrek aan interregionale harmonisatie van de afvalwetgeving, maar ook met de afvalfasestatus, inzameling, sortering en voorbereiding op herplaatsing (reden waarom de benaming van het thema werd gewijzigd).

Het wegnemen van deze obstakels is niet eenvoudig, enerzijds omdat er een aanzienlijk aantal verplichtingen voortvloeit uit de Europese wetgeving en anderzijds is er soms een bepaald niveau van bescherming van essentieel belang, gezien het gevaarlijke karakter van bepaalde stoffen voor zowel de werknemer als het milieu. Daarnaast is regelgeving nuttig om de kwaliteit van de ingezamelde en gesorteerde stromen te waarborgen met het oog op een grotere herplaatsing en een efficiëntere recyclage.

Meer bepaald wat het gebrek aan harmonisatie van de gewestelijke wetgeving betreft, wordt alleen de registratie als transporteur van ongevaarlijk afval automatisch wederzijds erkend over de gewesten heen. Afgezien van dit geval wordt de erkenning mogelijk gemaakt door de regelgeving, maar helaas is dat niet automatisch zo, wat bijzonder beperkend is voor ondernemingen die in meerdere gewesten actief zijn. Indien het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ervoor kiest om de registraties en erkenningen te harmoniseren en automatisch te erkennen als transporteur, inzamelaar, handelaar, makelaar voor het transport en voor de inzameling van gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval, moet er in wederkerigheid worden voorzien. Deze erkenning mag immers niet ten koste gaan van de Brusselse ondernemingen, die op hun beurt niet erkend zouden worden door de andere gewesten.

Naast de harmonisering en de erkenning van registraties en goedkeuringen voor transporteurs enerzijds en inzamelaars, handelaars en makelaars anderzijds, heeft CiReDe aan de Regering een bepaald aantal vereenvoudigingsopties voorgesteld die geschikt zijn om de ontwikkeling van de circulaire economie in Brussel te stimuleren.

De acties en aanbevelingen die door CiReDe zijn gedefinieerd met betrekking tot dit thema zijn de volgende:

- harmoniseren van de vergunningen en administratieve verplichtingen voor het transport en de inzameling van afval;
- het werk van digitalisatie van de rapportering en de traceerbaarheid voortzetten;
- harmoniseren van de gewestelijke bepalingen inzake de vereisten met betrekking tot de einde-afvalfasestatus en zorgen voor de interregionale erkenning ervan om de capaciteit voor de terugwinning/verkoop van gereviseerde en gerecycleerde materialen op de Belgische markt te garanderen;
- ontwikkelen van spiegelingen voor de classificatie van (niet-)gevaarlijk afval;

- ontwikkelen van de praktijk van overkoepelende milieuvergunningen die innovatie mogelijk maken op plaatsen die voor dit doel zijn ontworpen;
- verschillende aanbevelingen hebben betrekking op het GPCE en een aantal van de acties van het GPCE, waarvan sommige al worden uitgevoerd:
 - o Het Hulpbronnen- en Afvalbeheerplan voorziet in de oprichting van een kwantitatieve databank van de productie- en beheersmethoden van afvalstoffen die door huishoudens en beroepssectoren worden geproduceerd.
 - o Het HABP is ook van plan om wetgeving te ontwikkelen die gunstiger is voor het ecologisch ontwerp, met name door de modernisering van het kader van de UPV. Meer concreet zijn er al verschillende maatregelen in die richting ingevoerd binnen twee milieuconventies (banden en AEEA);
 - o de update van het GPCE beoogt de ontwikkeling van interregionale samenwerkingsverbanden voor de geïntegreerde ontwikkeling van de circulaire economie.
 - o In het HABP wordt ook belastingheffing en in het bijzonder een modulatie van de btw geïdentificeerd als een hefboom voor de ontwikkeling van herplaatsing (met name voor textiel).
 - o Op het gebied van overheidsopdrachten werkt Leefmilieu Brussel aan een gewestelijke strategie voor duurzame overheidsopdrachten.
 - o Het vernieuwde GPCE beoogt met de TER2-maatregel plaatsen te activeren voor de ontwikkeling van de circulaire economie (inclusief opslagruimten).

2.2.2. Resultaten

Ten eerste moet erop worden gewezen dat zowel de ambitie van CiReDe met betrekking tot de aanpassingen van de bepalingen inzake de afvalreglementering als de complexiteit van deze laatste het verkrijgen van snelle voordelen niet mogelijk maken zoals bij andere thema's.

Bovendien leidt de initiële focus op de noodzakelijke samenwerking tussen regio's, bij dit thema in het bijzonder, tot een overleg tussen gefedereerde entiteiten waarvan de betrokken partijen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet de volledige controle hebben over de agenda, a fortiori in een periode van vernieuwing van de regionale kaderleden. Het doel is nu om de verschillende bevoegde politieke autoriteiten te sensibiliseren om het aangaan van een specifieke dialoog over deze kwesties te bevorderen, en dit nog steeds met respect voor het principe van standstill. Deze dialoog zal kunnen worden geconcretiseerd door de implementatie van het intra-Belgische platform van identificatie van juridische obstakels voor de circulaire economie. Dit platform zou een specifiek overleg mogelijk moeten maken en voortgang moeten bevorderen. Een eerste vergadering van deze werkgroep vond plaats begin maart 2020.

Concreet gezien kunnen we allereerst de uitgevoerde acties met betrekking tot de digitalisatie van de rapportering en de traceerbaarheid benadrukken.

Een informaticasysteem (Alfresco) specifiek voor goedkeuringen en registraties werd al geïmplementeerd door Leefmilieu Brussel om de invoering van dossiers betreffende de aanvraag van goedkeuring via elektronische weg te bevorderen.

Momenteel wordt een reeks tests uitgevoerd om deze oplossing te verbeteren. Ook al is de invoering van dossiers via elektronische weg al mogelijk, de doelstelling is dus om het beheer van uitwisselingen van documenten binnen het bestuur en tussen het bestuur en de exploitanten te bevorderen.

Daarnaast worden projecten van digitalisatie/vereenvoudiging gedragen in termen van rapportering, ook al is het op dit vlak noodzakelijk om aandachtig te blijven voor het risico van niet-integratie van verschillende rapporteringen die door de exploitanten zijn gevraagd. Momenteel zijn verschillende rapporteringen inderdaad vereist. Ook al hebben de projecten eerder betrekking op de verbetering van de huidige modaliteiten, het moet gaan om een voorwaarde voor een tweede niveau van hervorming van bepalingen dat een integratielink tussen de verschillende rapporteringen moet bevatten.

Bovendien hadden verschillende acties betrekking op de centrale kwestie van de einde-afvalfasestatus (RD3, RD4 en RD5).

In verband met deze belangrijke en complexe kwestie heeft Leefmilieu Brussel een bestek opgesteld voor de uitvoering van een studie met het oog op:

- het definiëren wanneer een product afval wordt en welke harmonisaties in dit opzicht mogelijk zijn;
- het evalueren van de mogelijke verbeteringen op het gebied van de wetgeving "Afval".

Dit ambitieuze bestek omvat dus duidelijk de kwesties:

- van de harmonisatie van regionale bepalingen die het mogelijk moet maken de capaciteit voor hergebruik/marketing van gereviseerde en gerecycleerde materialen op de Belgische markt te garanderen.
- van het opstellen van een catalogus van producten/materialen/uitrusting voor herplaatsing en methoden van terugwinning/voorbereiding voor herplaatsing die niet in aanmerking komen voor de afvalfasestatus en onder welke voorwaarden;
- de analyse van de mogelijkheden voor het uitbreiden van het aantal stromen waarvoor een procedure is gepland om de einde-afvalfasestatus te verkrijgen. Naast de AEEA zijn de stromen die momenteel worden bestudeerd hout, grondstoffen voor de bouw en uitgegraven grond. Het doel is ook een procedure vast te stellen voor de einde-afvalfasestatus van de textielstroom.

De aanbesteding werd toegekend en de eerste werkvergaderingen werden georganiseerd om de studie in kaart te brengen.

Wat de overkoepelende vergunning betreft, hebben de betrokken afdelingen van Leefmilieu Brussel herinnerd aan de reeds ingevoerde maatregelen op dit vlak en de algehele herziening van de communicatie naar aanleiding van het nieuwe BWRO. Eventuele mogelijkheden voor aanpassing en/of communicatie moeten nog worden onderworpen aan een specifieke analyse. We kunnen in het bijzonder denken aan het concept van gemengde vergunning Milieu/Stedenbouw dat al wordt toegepast. Op de website van Leefmilieu Brussel zal het deel met betrekking tot de modaliteiten voor wijziging van een milieuvergunning met name expliciet verwijzen naar starterscentra voor bedrijven. Het gaat dus om het bevorderen van deze modaliteit als oplossing om de lokalisatie van de projecten in de beginfase te vergemakkelijken.

Tot slot zijn er contacten gelegd met de Confederatie Bouw om het beraad over de te nemen maatregelen om de kwaliteit van het sorteren op bouwplaatsen te verbeteren voort te zetten, een thema dat in voorkomend geval kan worden opgenomen in toekomstige beschouwingen die worden geleid door CiReDe.

In de tabel hieronder hernemen we een overzicht van de belangrijkste verworvenheden in dit stadium:

- Uitvoering van een ambitieuze studie met betrekking tot de afvalstatus en voorwaarde voor de toepassing van maatregelen van CiReDe.
- Gebruik door CiReDe van het nieuwe intra-Belgische juridische platform dat is geïmplementeerd om de obstakels voor de circulaire economie te identificeren.
- Voortzetting van de werkzaamheden van vereenvoudiging en digitalisatie van de modaliteiten van goedkeuring en registratie alsook van rapportering en traceerbaarheid.

2.3. Rechtskader van een goed

2.3.1. Context

In tegenstelling tot de andere twee thema's was dit thema al duidelijk omschreven in een eerder stadium van de opstelling van een eerste actieplan van CiReDe.

Er werd een specifieke nota opgesteld op het niveau van hub.brussels wat het mogelijk maakte om snel de belangrijkste verbeterpunten te belichten met betrekking tot een betere informatie over het rechtskader van een goed in het kader van de verkoop of verhuur ervan.

Zo is het mogelijk geweest om een aantal vaststellingen op te stellen:

- Te vaak zijn er situaties van wanverhouding tussen het goed dat door projectleiders binnen de circulaire economie wordt aangekocht/gehuurd en de activiteit die zij daar willen ontwikkelen.
- Deze situaties zijn het gevolg van een gebrek aan informatie vanuit drie belangrijke bronnen.
 - o Projectleiders zijn zich onvoldoende bewust van het cruciale karakter van deze dimensie binnen de analyse van een vastgoedkans.
 - o Verkopers/verhuurders en hun tussenpersonen zorgen er niet met voldoende precisie voor dat deze stedenbouwkundige informatie beschikbaar en zichtbaar is.
 - o De verschillende sites die geacht worden informatie te verstrekken over de stedenbouwkundige situatie van een goed zijn niet volledig en nauwkeurig genoeg over de kritieke velden van met name de bestemming of het legale gebruik van de goederen.

De volgende concrete acties zijn bepaald:

- vaststellen van een online hub voor stedenbouwkundige informatie die beschikbaar wordt gesteld aan het publiek;
- voor wat betreft de stedenbouwkundige vergunningen, het verbeteren van de volledigheid en nauwkeurigheid van de gegevens die zijn gecodeerd in de NOVA-toepassing voor het beheer van vergunningsaanvragen;
- zorgen voor verschillende modaliteiten om gegevens over oudere stedenbouwkundige vergunningen beschikbaar te stellen;
- voortbouwen op alle informatiezoekopdrachten met betrekking tot stedenbouwkundige vergunningen om de NOVA-databank te vervolledigen;
- relevante authentieke gegevens van de instrumenten van NOVA (regionaal niveau) en BUNI (nationaal niveau) integreren in het cartografische instrument van BRUGIS;
- vaststellen van de precieze nuttige gegevens die moeten worden verstrekt met betrekking tot het rechtskader van een goed om het zoeken naar een goed voor professioneel gebruik te vergemakkelijken;

- opstellen van een fiche “Waar vestig ik mijn economische activiteit?” in de catalogus met administratieve stappen van Easy.brussels.

2.3.2. Resultaten

In termen van resultaten betreffende informatie over het rechtskader van een goed moeten er verschillende dimensies worden onderscheiden:

- de **zichtbaarheid** van de informatie voor de vastgoedontwikkelaar zodat hij snel weet waar hij de informatie kan terugvinden;
- de **beschikbaarheid** van de volledige gegevens, namelijk de noodzaak om de eerder beschikbare gegevens aan te vullen wat het rechtskader van een goed betreft;
- de **sensibilisering** van de verschillende betrokken partijen.

Op het vlak van de zichtbaarheid van de gegevens over het rechtskader van een goed betreft de eerste belangrijke concrete verworvenheid de erkenning van de website "Brugis" als de online hub van informatie over het rechtskader van een goed.

Wat de beschikbaarheid van alle relevante gegevens voor de validatie van een vastgoedproject betreft, is een reeks informatie afkomstig van Nova opgenomen, in de eerste plaats op de website "Online vergunning", nu "OpenPermits.brussels".

Onder de nieuwe informatie die is opgenomen, vindt men voornamelijk de volgende gegevens terug:

- bestemming;
- wijziging van vloeroppervlakken;
- geschiedenis van percelen;
- toegang tot de digitale dossiers van de online vergunningen met in het bijzonder de verschillende stappen voor de verwerking van de aanvraag.

Nieuwe functionaliteiten bevorderen ook de toegang tot de meest recente gegevens aangezien de startpagina de lijst van de lopende openbare onderzoeken, de laatst bekendgemaakte besluiten, en de meest recent ingediende aanvragen weergeeft.

Ter illustratie hernemen we hierna een screenshot waarop de nieuw toegevoegde velden kunnen worden bekeken.

Hieronder nemen we ook kennis van een vergunningsaanvraag met betrekking tot de bestemmingswijziging van een benedenverdieping met handelskantoor, met verduidelijking wat de bestemmingswijziging van vloeroppervlakken betreft;

URBANISME STATUT OCTROYÉ

Rue de la Loi 34 1040 Bruxelles

Construire, reconstruire, transformer et/ou placer une installation fixe sans l'intervention obligatoire d'un architecte

chap. II et chap. III, section 1, sous-section 2 de l'arrêté

Modifier la destination ou l'utilisation de tout ou partie d'un bien bâti

chap. II et chap. III, section 3 de l'arrêté

Pas d'enquête publique



Références

RÉFÉRENCE NOVA 04/PFD/649345
IDENTIFIANT 1502926

Chronologie

| ÉTAPE | DATE |
|-------------------------------------|------------|
| Dépôt | 25-08-2017 |
| Accusé de réception dossier complet | 14-02-2018 |
| Notification de la décision | 11-05-2018 |

Modification des superficies plancher

| AFFECTATION | EXISTANT | PROJETÉ | AUTORISÉ |
|-------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Bureau | 310 m ² | 0 m ² | 0 m ² |
| Commerce | 0 m ² | 310 m ² | 310 m ² |

Historique des permis

Permis d'urbanisme dont la localisation est similaire à celui-ci.

| DÉPÔT | RÉFÉRENCE | NOTIFICATION | ÉTAT |
|------------|-------------------------------|--------------|----------------|
| 06-04-2018 | 04/PFD/675626 | 13-09-2018 | Octroyé |
| 27-10-1997 | PU/506595 | 13-01-1999 | Octroyé |

Deze gegevens zijn nu ook opgenomen bij BruGIS en ook toegankelijk in open data.

Betreffende de beschikbaarheid van de gegevens is het aangewezen om, naast de verbetering die hiervoor reeds werd aangehaald betreffende de velden die beschikbaar waren in de Nova-database, maar die tot nu toe niet publiek werden gecommuniceerd, te werken aan de kwaliteit van de geregistreerde en gecommuniceerde gegevens, met name voor wat betreft de gegevens die te maken hebben met de oudste vergunningen.

Op dit vlak zijn er acties ondernomen en ter sprake gebracht binnen CoPIL van Nova, de databank met stedenbouwkundige gegevens die worden gedeeld met de gemeenten en het Gewest.

Voor wat betreft de concrete acties naar de ondernemingen toe heeft Urban een tool ontwikkeld dat moet toelaten om snel een groot aantal cartografische gegevens aan te vullen die te maken hebben met de bouwvergunningen en de omgevingsvergunningen teneinde progressief de gegevens betreffende de gegevens die ouder zijn dan Nova 5 te vervangen zonder verwijzing naar de cartografische basisgegevens

Op korte termijn is het aangewezen om een optimaal gebruik van dit tool te garanderen door personen die belast zijn met de gegevensinvoer, met namen bij de gemeentes. Zo zou het mogelijk moeten zijn om, gradueel de NOVA-database aan te vullen met de informatie betreffende oudere vergunningen. Het betreft onder meer om op dit vlak te profiteren van manuele opzoekingen op basis van vragen van burgers om deze optimaal te gebruiken en van de gelegenheid gebruik te maken om de gegevens in de database in verband met deze vergunning te actualiseren of te

registreren. Het leidt geen twijfel dat een inhaalbeweging op grote schaal op korte termijn alleen mogelijk is indien hieraan menselijke (en technische) middelen worden besteed.

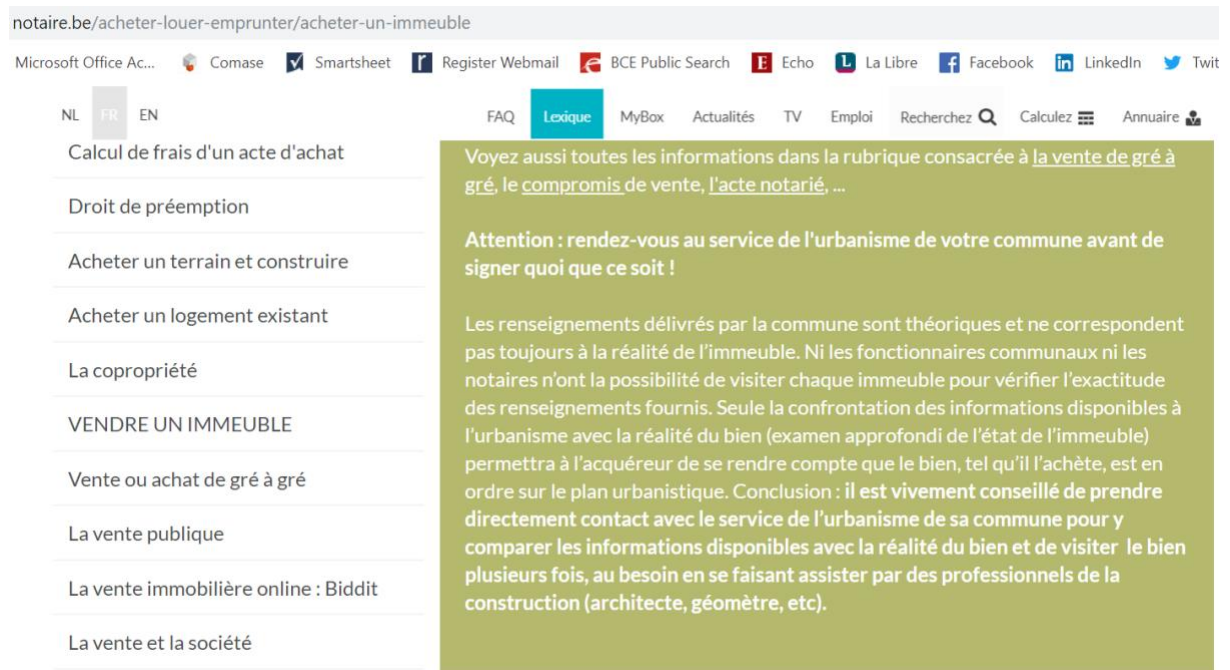
Bovendien heeft Urban een semi-automatisch cartografietool op punt dat toelaat om een geometrie voor te stellen op basis van de beschikbare tekstinformatie, waarbij een operator verantwoordelijk is voor het valideren van deze geometrie met of zonder wijziging.

Op het vlak van de sensibilisering van de kandidaataankopers en -huurders werden acties ingeleid met de bedoeling om personen die opzoeken doen betreffende een bepaald aan te kopen of te huren onroerend goed, te waarschuwen.

Ter herinnering: de belangrijkste motivering voor het geheel aan ondernomen acties op dit thema heeft te maken met de moeilijkheden die projectontwikkelaars in de circulaire economie ondervinden die niet of te laat hebben gedacht aan de reglementaire toestand van het goed of die eraan denken om hun project en hun activiteiten verder uit te bouwen.

Naast de zichtbaarheid en de beschikbaarheid van de gegevens is het bijgevolg aangewezen om de voorkeur te geven aan de goede reflex bij de projectontwikkelaars.

Dankzij de interventie van de CirèDe, heeft de federatie van notarissen een waarschuwingstekst voorzien die we hieronder overnemen.



The screenshot shows a website interface with a navigation menu on the left and a main content area on the right. The navigation menu includes options like 'Calcul de frais d'un acte d'achat', 'Droit de préemption', 'Acheter un terrain et construire', 'Acheter un logement existant', 'La copropriété', 'VENDRE UN IMMEUBLE', 'Vente ou achat de gré à gré', 'La vente publique', 'La vente immobilière online : Biddit', and 'La vente et la société'. The main content area features a warning message in a green box: 'Attention : rendez-vous au service de l'urbanisme de votre commune avant de signer quoi que ce soit !' followed by a detailed explanation in French about the theoretical nature of the information provided by municipalities and the importance of consulting urban planning services before signing any documents.

Eenzelfde waarschuwing is opgenomen op de pagina bouwvergunning en omgevingsvergunning van de website 1819.

Ter aanvulling wordt een fiche voorbereid die kan worden ingevoegd in de online catalogus van de administratieve procedures van Easy.brussels Deze fiche zal de vraag van de lokalisatie van een

project economische activiteit in extenso behandelen: “Waar lokaliseer ik best mijn economische activiteit?” De werk wordt onder meer uitgevoerd in overleg met de ambtenaren van de dienst 1819 die bij Hub zijn ondergebracht en bij de FOD Brussel Economie en Tewerkstelling die op zijn beurt een catalogus van diensten aan ondernemingen voorziet die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hun ter beschikking stelt. Het ondersteuningsplatform van de circulaire economie dat werd opgericht in het kader van de PREC werkt momenteel aan de identificatie van het lokalisatieaanbod voor projecten circulaire economie in Brussel. Einddoel van dit werk is de publicatie van een repertorium van het lokalisatieaanbod op de website van de PREC dat het begeleidings- en financieringsaanbod inzake circulaire economie dat al beschikbaar is voor projectontwikkelaars <http://www.circulareconomy.brussels/offre-de-soutien-a-leconomie-circulaire/> zal aanvullen

De fiche “Een goede keuze maken betreffende de lokalisatie” zal in dit repertorium worden opgenomen en zal in het Frans en het Nederlands vanaf einde maart 2020 online beschikbaar zijn.

In de tabel hieronder hernemen we een overzicht van de belangrijkste verworvenheden in dit stadium:

- Brugis werd aangewezen als hub voor cartografische stedenbouwkundige informatie online.
- De invoeging van een specifieke melding op de website van de federatie van notarissen betreffende het trekken van de aandacht van potentiële kopers/huurders op het belang van de analyse van de reglementaire toestand van een overwogen onroerende goed en op de informatiewebsite bedoeld voor (toekomstige) Brusselse ondernemingen “1819”.
- Bijwerken van de website “OpenPermits.brussels” met de bedoeling om nog meer informatie afkomstig uit NOVA en nieuwe functionaliteiten met de bedoeling om de leesbaarheid van de opgenomen informatie te verbeteren (lijst van actuele openbare enquêtes, laatst bekendgemaakte beslissingen en de laatste ingediende aanvragen) in het kader van de transformatie van de website die nu openPermits.brussels is geworden.
- Nieuw beschikbare gegevens van overnames en Open Data en overnames op Brugis.
- Ontwikkeling door Urban van een tool om snel een groot aantal cartografische gegevens met betrekking tot PU en PE te voltooien zodat het aantal dossiers zonder cartografische referentie, voorafgaand aan Nova 5, geleidelijk wordt aangevuld.

- Perspective zet zich binnen CoPIL Nova in om middelen te besteden aan de cartografie van zoveel mogelijk dossiers.

3. Globale evaluatie en verbeteringspunten

Naast de resultaten die op deze manier worden geregistreerd voor elk van de drie thema's is het eveneens noodzakelijk om een balans op te maken van de globale werkingsmodaliteiten van de CiRèDe en de mogelijke verbeteringspunten.

3.1. Toevoeging en complementariteit

In eerste instantie mag niet worden vergeten dat CiRèDe een additionele dynamiek moet vertonen en op dit ogenblik een aantal initiatieven integreert die elders (al) worden genomen. Het doel is dus enerzijds om de acties die in andere kaders worden uitgevoerd niet te dupliceren en anderzijds om een bepaalde dynamiek te versterken of hier zelfs op te anticiperen.

In het kader van de werkzaamheden uitgevoerd door de CiRèDe is vaak de koppeling gemaakt met initiatieven en overleg die elders worden genomen en gevoerd. Telkens hebben we erover gewaakt om de dynamiek die elders reeds werd uitgewerkt niet voor de voeten te lopen, te garanderen dat de doelstellingen die door CiRèDe werden gesteld worden nageleefd en dat acties die worden voorzien ook effectief worden uitgevoerd.

Dit gezegd zijnde lijkt het ons absoluut noodzakelijk om te waken over de integratie van een van de werkingsprincipes van de CiRèDe, te weten het overleg tussen de actoren gedurende het volledige verloop van het proces en dus eveneens in het kader van de implementatie en tenuitvoerlegging van de acties. Op deze manier moet de CiRèDe enkele werkingsmodaliteiten kunnen opleggen die de geest waarin het identificatieproces van de hindernissen werd gerealiseerd, behouden. Voor wat betreft het respect van de prerogatieven van eenieder is het aangewezen om de stuurcapaciteit van de CiRèDe in de tenuitvoerlegging van acties door haar gedefinieerd, te versterken.

Voor wat dit betreft is het belangrijk dat de partijen die betrokken zijn bij CiRèDe op een transparante en volledige manier de integratie van de werkzaamheden met de lopende en/of toekomstige werven in andere kaders of gewoon op het niveau van de structurele werking van hun administratie kunnen garanderen.

Op dit vlak past het om de bijzonder positieve interactie tussen de CiRèDe en Urban betreffende de besluiten in vervang met de implementatie van de nieuwe CoBAT te onderstrepen. Dit heeft het mogelijk gemaakt om het tijdelijke opportuniteitsvenster van deze overlegde benadering tussen een maximaal aantal actoren (waarvoor de CiRèDe staat) optimaal te gebruiken.

Het gaat hier om het voorbeeld dat systematisch moet worden gevolgd op methodologisch vlak. Een fout in de informatie tussen actoren zou immers kunnen leiden tot onvoldoende gecoördineerde acties die bijgevolg minder worden gedeeld en veel moeilijker te implementeren zijn.

3.2. Toe-eigening

We moeten ook het belang van de toe-eigening door de proefadministraties benadrukken. Deze toe-eigening kan worden bevorderd door de volgende elementen.

Het betrekken van de administratie en de ambtenaar belast met de sturing in de opmaak van de actiefiche lijkt noodzakelijk om de toe-eigening te faciliteren. In dit verband werden samenwerkingsinitiatieven opgericht die deze dimensie in principe garanderen. Het komt erop aan een dergelijke methode verder te zetten, waarbij aandacht moet worden besteed aan twee punten:

- ervoor zorgen dat de algemene directie van de samenwerkende proefadministraties hun ambtenaren het mandaat geven zodat ze in goede omstandigheden kunnen werken aan de acties die zijn uitgewerkt binnen de CiRèDe.
- garanderen dat de nodige ambitie aanwezig is ten overstaan van de te definiëren acties en dat deze niet wordt ongedaan gemaakt door de moeilijkheden in de tenuitvoeringlegging die vooraf door de proef werden gedefinieerd. Ze moeten worden vrijgesteld van hun dagelijkse activiteiten om hen ademruimte te bieden zodat ze op sommige vlakken geen vooringenomenheid vertonen.
- De voorkeur geven aan transversaliteit en collectieve intelligentie zodat niet wordt toegelaten dat de trekker als enige de inhoud van zijn handelingen bepaalt. Het is noodzakelijk dat hij kan rekenen op externe adviezen van gebruikers of andere administraties om tegemoet te komen aan de verwachtingen en de actie te integreren in initiatieven die elders werden genomen.

Naast de mobilisering van ambtenaren belast met de projectleiding of -uitvoering moet er eveneens over worden gewaakt dat de volledige hiërarchische lijn van de trekker wordt betrokken en zich betrokken voelt bij de implementatie van de actie. De consultatie van de administraties en de validering door de regering van de belangrijkste documenten opgemaakt door de CiRèDe moet de toe-eigening door de hiërarchische lijn in principe waarborgen. Het is soms wenselijk gebleken dat de verantwoordelijken van de CiRèDe zelf de resultaten van het uitgevoerde werk presenteren aan de verantwoordelijken van sommige administraties. Deze ontmoetingen zijn vaak mooie opportuniteiten gebleken om op deze manier te werken teneinde elke potentiële oppositie, misverstanden ten overstaan van de doelstellingen en de werkingsmodaliteiten van de CiRèDe te voorkomen. Het is eveneens belangrijk dat de verantwoordelijken van de stuuradministraties de noodzaak tot mobilisering van middelen vereist voor het initiatief overnemen, enerzijds door deel te nemen aan een aantal van de werkvergaderingen en anderzijds door de implementatie van een aantal acties. Het is inderdaad noodzakelijk dat ambtenaar ten minste een deel (hoe klein ook) van hun tijd kunnen wijden aan de effectieve werking van de CiRèDe.

Samen met de toewijzing van middelen is het belangrijk dat de verantwoordelijke van de CiRèDe kunnen garanderen dat de opvolgingsmodaliteiten geen te grote extra belasting vormen. Op dit vlak werden effectief geïmplementeerde tools (vereenvoudigde opvolgingsfiche) en modaliteiten

(telefonische contacten) uitgedacht en uitgerold om de werkbelasting voor de trekkers zoveel mogelijk te beperken.

3.3. Ambitieux en realistisch

De CiRèDe ontwikkelt zijn actie in een benadering die tegelijk ambitieus en realistisch is, een evenwicht dat soms moeilijk te realiseren is.

Om dit te bereiken bestaat de uitgewerkte benadering erin om een denkwerk te verrichten dat tot doel heeft om de implementatie van projecten in de circulaire economie te vergemakkelijken. Dit wordt gegarandeerd door het feit dat het initiatief permanent de betrokkenheid van de actoren op het terrein en in het bijzonder de sociale partners aanmoedigt.

De CiRèDe probeert zoveel mogelijk de standpunten van de verschillende belanghebbenden te horen zonder teveel in te gaan op bezwaren die vaak worden geformuleerd zowel op het vlak van de opportuniteit als op de uitvoerbaarheid van sommige veranderingen.

Een van de moeilijkheden die op het vlak van de ambitie werd vastgesteld heeft te maken met de fixatie en het naleven van de uitvoeringstermijnen. Net zoals op andere gebieden moet bij de opmaak van actiefiches aandacht worden besteed aan een zekere ambitie voor wat betreft de realisatie van een actie rekening houdend met de beschikbare middelen voor de realisatie ervan. Deze moeilijkheid wordt nog versterkt wanneer de actie gepaard gaat met een min of meer langdurige en onzekere wetgevende procedure.

De weerhouden methode is een eerder incrementele benadering die erin bestaat om regelmatig een stand van zaken op te maken van de voortgang van de werken of het denkproces. Hetzelfde geldt voor de acties op een langere termijn. Op deze manier kan worden gewerkt met een aantal mijlpalen die moet toelaten dat de actie op middellange en lange termijn wordt gerealiseerd via tussendoelen.

Dit lijkt misschien logisch, maar we stellen eveneens vast dat acties die afhangen van een beperkt aantal personen en diensten vaak gemakkelijker kunnen worden toegepast.

We moeten in elk geval aandachtig zijn om actiefiches voor de toekomst op te maken die zo nauwkeurig mogelijk zijn en kunnen worden onderverdeeld in een aantal acties en subacties die tussen administratie en ambtenaren kunnen worden verdeeld. De coverantwoordelijkheid en het gezamenlijk beheer houdt altijd het risico van minder toe-eigening en responsabilisering in met betrekking tot de effectieve realisatie van de actie.

Tot slot moeten er verschillen tussen de administraties worden vastgesteld op het gebied van de arbeidscultuur met betrekking tot de methode die door CiRèDe is ontwikkeld en voorgesteld. Zowel de structurele betrokkenheid van belanghebbenden buiten de administraties die moeten deelnemen aan het initiëren van een “betere regelgeving”, als de gebruikersgerichtheid, die er voortdurend voor zorgt dat er ruimte is voor vooruitgang bij de aanpassing van het juridisch-administratief kader, vertegenwoordigen voor sommige administraties een onbekende aanpak. We kunnen met name wijzen op de moeilijkheden die worden ondervonden wanneer de administraties die met een audit worden belast, ertoe worden gebracht om na te denken over de ontwikkeling van het wettelijk en

reglementair kader, zonder het gevoel te hebben dat ze verzwakken in hun rol als controleur ten opzichte van de actoren in de praktijk.

4. Opvolging van de uitvoering van de acties.

4.1. Tijdelijke bezetting

Overeenkomstig de beslissing van de regering bij toepassing van het vorige rapport van de CiRèDe van 3 mei 2019 hebben we in eerste instantie een werk van integratie en rationalisering van de acties ondernomen in samenwerking met de verschillende stuuradministratie alvorens over te gaan tot de implementatiefase.

Voor wat betreft de tijdelijke bezetting leidde dit werk tot de volgende aanpassingen:

- verschillende acties met betrekking tot de urbanisatie, met name de koppeling en de herstructurering en implementatie van CoBat werden gecombineerd tot één enkele acties. de drie bepalingen die waren voorzien in het kader van de geïntegreerde acties gaven aan welke evoluties waren aangewezen inzake reglementering zowel voor wat betreft de vrijstelling van PU voorzien voor universiteitsprojecten voor de bestemmingswijziging en/of het gebruik, of nog het voorstel van implementatie van een stedenbouwkundige verklaring. De actie die werd afgeleid van deze fusie herneemt op deze manier het geheel van de bekommernissen en verbeteringspistes voor wat betreft het rekening houden met de specificiteiten van de tijdelijke bezetting ten overstaan van het wettelijk kader eigen aan stedenbouw.
- de actie met betrekking tot de instelling van een uniek loket bedoeld voor de tijdelijke bezetting wordt nu geleid door Perspective en Citydev op basis van een mandaat dat in dit verband werd toegekend door de bevoegde voogdijminister.

Betreffende de opvolging van de implementatie hernemen we de verschillende effectieve realisatie-elementen van de acties.

De maatregel die de bedoeling heeft om “gebruik te maken van de mogelijkheden die de Richtplannen van aanleg (RPA) bieden om het aanbod van gebouwen voor tijdelijke bezetting te ontwikkelen en te voorzien in de behoefte aan ruimten” is net gestart. Daarnaast is er de algemene aanbeveling van de CiRèDe om de plaats voor productieactiviteiten in gemengde zone voor te behouden. Deze aanbeveling geldt niet alleen voor tijdelijke bezettingen maar is een regionale uitdaging die in het dagelijks handelen moet worden overgenomen. Ten slotte werd de effectieve realisatie nog voor geen enkele actie gestart. Het betreft de maatregel over de tijdelijke afwijkingen van de bepalingen inzake industriële emissies.

- het gebouwaanbod in tijdelijke bezetting en een antwoord bieden op de behoefte aan ruimte.

4.2. Afvalreglementering

Betreffende het thema afvalreglementering werden misschien geen specifieke acties samengevoegd, maar werden er een aantal geherdefinieerd op initiatief van de trekker.

Er zijn geen fusies geweest, maar moet worden opgemerkt dat de realisatie van drie acties berust op de uitvoering van een aanbesteding betreffende het “einde van het afvalstatuut”. Het leek echter niet opportuun om de betrokken acties samen te voegen omdat ze elk op zich waren gericht op een specifieke dimensie, te weten:

- de regionale harmonisering van de bepalingen betreffende het einde van het afvalstatuut.
- de realisatie van een productencatalogus met materialen en uitrustingen in het kader van hergebruik.
- de uitbreiding van het aantal stromen waarvoor een procedure is gepland om de einde-afvalfasestatus te verkrijgen.

Betreffende de toe-eigening van de acties door de trekkers heeft dit thema een aantal remmende factoren die werden geïdentificeerd na validering van het actieplan door de regering. Voor wat betreft de acties gekoppeld aan de “spiegelgangen” en de mogelijke verbeteringen aan de “koepel”-vergunningen zal het er zonder twijfel op aan komen om opnieuw een stand van zaken op te maken om te verzekeren dat de initiële ambitie niet uit het oog wordt verloren.

Er zal worden opgemerkt dat sommige acties geheel of gedeeltelijk afhangen van een intergewestelijk overleg. Gezien de vernieuwing van de regionale executieven in 2019 kon dit overleg niet naar wens worden ingesteld en doorgevoerd. Bovendien moet worden opgemerkt dat de oprichting van een intra-Belgisch platform betreffende de reglementaire hindernissen van de circulaire economie voor het eerst vergaderde begin maart.

Betreffende de actie om de sortering op de werf te vergemakkelijken heeft het nieuwe programmaontwerp 2020 van de CiRèDe elementen van dit thema overgenomen die deze in dit stadium niet-uitgevoerde actie zou moeten opnemen.

Ten slotte werden de aanbevelingen op middellange termijn in dit stadium nog niet vertaald in concrete acties. Het is uiteraard nodig om deze nog af te lijnen naar acties op kortere termijn.

4.3. Informatie met betrekking tot het rechtskader van een goed (SR)

In het kader van dit thema werd een actie gepland en uitgevoerd. Het betreft de actie SR2 betreffende een waarschuwing op het kritieke karakter van de gegevens met betrekking tot de reglementaire toestand van een onroerend goed voor projectontwikkelaars. Deze werd opgenomen in SR5 die in bredere zin handelt over de vraag naar nuttige informatie voor projectontwikkelaars.

Er moet eveneens worden opgemerkt dat actie SR3 betreffende het faciliteren van de overeenstemmingsanalyse tussen de vraag en het aanbod van een onroerend goed in het kader van de ontwikkeling van een project in de circulaire economie werd toegewezen aan een nieuwe trekker en dus op dit moment nog geen aanleiding heeft gegeven tot concrete actie.

Citydev heeft inderdaad gemeld dat de expertise op dit vlak eerder ligt bij hub/Greentech en de coördinatie bij PREC. CityDev blijft vragende partij voor de actie en er werd eveneens beslist om de Haven en SAU hieraan toe te voegen. De vraag van de te voorziene koppeling met het industrieel plan werd eveneens gesteld.

Betreffende de actie over een betere beschikbaarheid van informatie, werd de opvolging ervan opgenomen in de opvolging van de actie betreffende de verbetering van de volledigheid en correctheid van gegevens die worden geregistreerd binnen de NOVA-toepassing. Op dezelfde manier is de opvolging van de acties over de informatieverplichtingen van de koper/verhuurder eveneens geïntegreerd.

5. Besluit

CiRèDe, een platform voor de identificatie van technische en administratieve obstakels die zijn voorzien in maatregelen LEG2 en GOUV4 van het GPCE, werd opgericht in mei 2018.

Op basis van een eerste werkjaar heeft CiRèDe in mei 2019 aan de regering een verslag voorgelegd met een reeks acties die moeten worden uitgevoerd om de wettelijke en reglementaire obstakels voor de ontwikkeling van projecten binnen de circulaire economie uit de weg te ruimen.

De uitgevoerde acties beantwoorden aan de uitdagingen die bij de volgende drie thema's zijn geïdentificeerd:

- de tijdelijke bezetting als gelegenheid voor de ontwikkeling van projecten binnen de circulaire economie;
- de afvalreglementering in het hart van de transitie;
- de behoefte aan betere informatie voor projectleiders over de reglementaire situatie van het goed dat ze willen kopen / huren voor de ontwikkeling van hun activiteiten - van nature vaak gemengd - binnen een circulaire economie.

Wat de tijdelijke bezetting betreft, kon er in 2019 een visie worden gelanceerd door de opstelling van een ontwerphandvest waarin de belangrijkste uitdagingen en mogelijkheden van tijdelijke bezetting als instrument voor de stedelijke ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en voor de ondersteuning van de Brusselse circulaire economie, worden geïdentificeerd. Dit ontwerphandvest wordt in dit stadium door de meeste betrokken Brusselse instellingen (Perspective, BMA, Citydev, Urban, MSI, Leefmilieu Brussel, Hub,) gedeeld, maar moet nog worden overlegd en gevalideerd.

Om de projecten voor tijdelijke bezetting te begunstigen, worden er een aantal wettelijke bepalingen aangenomen, zoals de invoering van een vrijstelling van de bouwvergunning voor tijdelijke bezetting met een sociaal doel voor maximaal 6 maanden, alsook een vrijstelling voor het advies van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen, het advies van de gedelegeerd ambtenaar / gemeente en bijzondere publiciteitsmaatregelen in het kader van de procedure voor de aanvraag van een bouwvergunning voor tijdelijke bezetting met een sociaal doel voor meer dan 6 maanden maar minder dan 3 jaar (hernieuwbare vergunning en vrijstelling die 1 keer kan worden verlengd) of in het kader van een definitief project. Het doel is ook om de circulaire economie te integreren in de perimeter van de activiteiten die worden uitgevoerd in het kader van een project voor tijdelijke bezetting dat in aanmerking komt voor het besluit "Vrijstelling".

We moeten ook het werk vermelden dat wordt verricht om de oprichting van een regionaal loket voor tijdelijke bezetting te overwegen. Op dit meer operationele niveau van het vergemakkelijken van de uitvoering van projecten voor tijdelijke bezetting, kunnen we ook de digitalisering van de vergunningsaanvraag bij de DBDMH opmerken, wat de naleving van de wettelijke termijn voor het

verstrekken van advies moet garanderen. Dit is een cruciaal element in elk project voor tijdelijke bezetting dat relatief snel moet kunnen worden uitgevoerd.

Wat de afvalreglementering betreft, was het oorspronkelijk doel om de reglementering tussen de verschillende gewesten van het land te harmoniseren. Een kwestie die in de loop van het jaar (2019) ingewikkelder werd door de vernieuwing van de regionale kaderleden. Al snel ontstonden er andere dimensies met betrekking tot de status van afval, de wijze van inzameling, sortering en voorbereiding op hergebruik.

Er werd een ambitieuze studie over de afvalstatus gestart, die zowel betrekking moet hebben op de interregionale harmonisatie van de eisen voor de einde-afvalfasestatus, de catalogus van producten/materialen/apparatuur voor hergebruik en de methoden voor nuttige toepassing/reparatie als op de uitbreiding van het aantal stromen waarvoor een procedure is voorzien om de einde-afvalfasestatus te verkrijgen. Op dit laatste niveau zijn de onderzochte stromen met name hout en bouwaggregaten. CiRèDe heeft voorgesteld om hier ook textielstromen aan toe te voegen.

Wat de actoren in de circulaire economie betreft die nuttige toepassingen in de ruime zin willen uitvoeren in het kader van een aanpak afval-hulpbronnen, moet worden opgemerkt dat de modaliteiten voor goedkeuring en registratie nog steeds worden vereenvoudigd, met name door middel van nieuwe digitaliseringsprojecten.

Wat de informatie over de regelgevings situatie van een goed betreft, werd de site Brugis aangewezen als hub voor online stedenbouwkundige informatie en wordt deze nu nauwkeuriger aangevuld met bepaalde essentiële informatie zoals de bestemming en de toewijzing van het goed en de verschillende oppervlakten waaruit het bestaat. In het kader van CoPIL van het Nova-project, werden er ook werkzaamheden gestart om de informatie over de oudste vergunningen geleidelijk aan te vullen.

Naast de beschikbaarheid en de zichtbaarheid van de stedenbouwkundige informatie, is het ook raadzaam om de projectleiders te sensibiliseren over het belang hiervan. In dit verband zijn er specifieke termen toegevoegd op de website van de regionale informatiedienst voor (toekomstige) bedrijven "1819" en de sites van de Federatie van notarissen. Het gaat er dus ook om de aandacht van de kandidaat-koper/verhuurder te vestigen op de noodzaak om naar de dienst stedenbouwkunde van de gemeente te gaan alvorens een verbintenis aan te gaan. Er worden ook specifieke vermeldingen voorbereid om toe te voegen aan de website Inventimmo.

Naast de inhoudelijke resultaten moeten er ook enkele lessen worden getrokken met betrekking tot de algemene werking van de voorziening.

CiRèDe heeft een originele aanpak ontwikkeld die gebaseerd is op het overleg van alle betrokken partijen tijdens het proces (identificatie, definitie van acties, opvolging van de uitvoering), ongeacht of het gaat om projectleiders, sociale partners of de betrokken administraties. De acties zijn ook zo gedefinieerd dat ze echt aanvullend en complementair zijn aan de reeds bestaande werken. Het doel

is dus enerzijds om de acties die in andere kaders worden uitgevoerd niet te dupliceren en anderzijds om een bepaalde dynamiek te versterken of hier zelfs op te anticiperen.

Maar om te slagen is het belangrijk dat de partijen die betrokken zijn bij CiRèDe op een transparante en volledige manier de integratie van de werkzaamheden met de lopende en/of toekomstige werven in andere kaders of gewoon op het niveau van de structurele werking van hun administratie kunnen garanderen.

We moeten ook het belang van de toe-eigening door de proefadministraties benadrukken. Deze toe-eigening kan worden bevorderd door de volgende elementen:

- de proefadministraties betrekken bij het opstellen van de actiefiche;
- garanderen dat de hele hiërarchie van de proefadministratie rekening houdt met de betrokkenheid die nodig is voor de uitvoering;
- opvolgingsmodaliteiten opstellen die de werklast voor de proefadministraties tot een minimum beperken.

De ambitie die moet worden gegeven aan de acties om de geïdentificeerde obstakels uit de weg te ruimen, staat ook centraal. In dit opzicht bestaat de ontwikkelde aanpak uit het uitvoeren van een eerste reflectie buiten de gebruikelijke beperkingen. Het feit dat de actoren in de praktijk, en met name de sociale partners, voortdurend bij de aanpak worden betrokken is een echte garantie dat de reflectie, en daarnaast ook de actie, niet wegzinkt in een reeks overschatte bezwaren ten aanzien van de mogelijkheid en de haalbaarheid van het wegnemen van de geïdentificeerde obstakels.

Tot slot moeten er verschillen tussen de administraties worden vastgesteld op het gebied van de arbeidscultuur met betrekking tot de methode die door CiRèDe is ontwikkeld en voorgesteld. Zowel de structurele betrokkenheid van belanghebbenden buiten de administraties die moeten deelnemen aan het initiëren van een “betere regelgeving”, als de gebruikersgerichtheid, die er voortdurend voor zorgt dat er ruimte is voor vooruitgang bij de aanpassing van het juridisch-administratief kader, vertegenwoordigen voor sommige administraties een onbekende aanpak. We kunnen met name wijzen op de moeilijkheden die worden ondervonden wanneer de administraties die met een audit worden belast, ertoe worden gebracht om na te denken over de ontwikkeling van het wettelijk en reglementair kader, zonder het gevoel te hebben dat ze verzwakken in hun rol als controleur ten opzichte van de actoren in de praktijk.

Na een eerste jaar van uitvoering dat werd gekenmerkt door een wetswijziging, verzoekt de CiRèDe de nieuwe regering om het mandaat dat aan CiRèDe is verleend voor de uitvoering van de 28 maatregelen die zijn opgenomen in het verslag dat op 3 mei 2019 werd goedgekeurd, opnieuw te bevestigen.

6. Bijlage: Fiches voor de opvolging van de uitvoering

6.1. Tijdelijke bezetting

| Actie OT 1 | |
|------------------------------|--|
| Titel van de actie | In de hervorming van de uitvoeringsbesluiten van het BWRO integreren van de ontwikkeling van een regelgevend kader voor stedenbouw, aangepast aan de realiteit ⁴ van de tijdelijke bezetting en tegelijkertijd de flexibiliteit garanderen die nodig is voor de sociale, economische, ecologische en maatschappelijke innovatie die kenmerkend is voor het BWRO. |
| Effectieve uitvoering | <ul style="list-style-type: none"> - Verschillende vergaderingen door een specifieke werkgroep met betrekking tot de uitvoering van deze actie <ul style="list-style-type: none"> ○ 20 juni 2019 ○ 2 juli 2019 ○ 9 juli 2019 - Opstellen van een ontwerpdocument waarin het schema van de procedure wordt samengevat en waarin de voorgestelde wijzigingen van het besluit Vrijstellingen en het besluit inzake vergunningen voor beperkte duur die voortvloeien uit de vergaderingen met de bovengenoemde werkgroep, worden opgenomen; - Opstellen van een nota voor het nieuw toezichthoudend kabinet |

⁴ De tijdelijke bewoning van leegstaande gebouwen wordt gekenmerkt door een bottom-up, creatieve, multidisciplinaire en multifunctionele dimensie, waardoor het onmogelijk is om op voorhand te weten welke activiteiten er ontwikkeld zullen worden en wat de diversiteit ervan zal zijn.

| Actie OT 4 | |
|------------------------------|---|
| Titel van de actie | <p>Optimaliseren van de uitgifte van vergunningen op het gebied van veiligheid en brand.</p> <p>Werken aan een verordening inzake een "veiligheidscertificaat", met name voor gebouwen die toegankelijk zijn voor het publiek.</p> |
| Effectieve uitvoering | <ul style="list-style-type: none"> - Er werden contacten gelegd met het vroegere kabinet dat verantwoordelijk was voor de DBDMH om, in overeenstemming met de bepalingen van de verordening betreffende de hervorming van het BWRO, te garanderen dat, zelfs in het kader van projecten voor tijdelijke bezetting die zijn vrijgesteld van een stedenbouwkundige vergunning, het advies van de DBDMH door de gemeente wordt ingewonnen op het grondgebied waar het project is gelegen en niet door de initiatiefnemer van het project zelf, die van zijn kant het ingevulde adviesaanvraagformulier van de DBDMH aan de genoemde gemeente moet overhandigen. - In samenwerking met de DBDMH een procedure opzetten voor een snelle en efficiënte adviesverlening door de DBDMH op het gebied van projecten voor tijdelijke bezetting. - Automatisering van de aanvragen die door de gemeente worden ingediend, wat een snelle besluitvorming en ten minste de naleving van de wettelijke termijn moet begunstigen. |

| Actie OT 6 | |
|------------------------------|---|
| Scenario 2 | Op lange termijn voorzien om een éénloketsysteem en een gecombineerde vergunning voor tijdelijke bezetting in te voeren. |
| Effectieve uitvoering | <ul style="list-style-type: none"> - Niet rechtstreeks verband houdend met de werkzaamheden van CiRèDe, moet worden vermeld dat in de verklaring over het regionaal beleid wordt voorzien in de oprichting van één loket voor het beheer van de verschillende projecten voor tijdelijke bezetting. - Mandaat van de bevoegde kabinetten aan de instanties die belast zijn met de oprichting van dit éénloketsysteem, namelijk Perspective en Citydev. - In het verlengde van de visie op het niveau van OT 10 (zie hieronder) is er door de betrokken instanties een eerste nota opgesteld voor eind 2019 waarin wordt nagedacht over vier assen: <ul style="list-style-type: none"> o Grondbelasting, in lijn met het structureel werk van Perspective op dit gebied o Reglementair (// CiRèDe) o Loket |

| Aanbeveling OT 10 | |
|------------------------------|---|
| Titel van de actie | Zorgen voor een institutioneel kader dat bevorderlijk is voor sociale en milieu-innovatie binnen projecten voor tijdelijke bezetting. |
| Effectieve uitvoering | <ul style="list-style-type: none"> - Opstellen en versturen van een vragenlijst naar de belangrijkste leiders van actuele projecten voor tijdelijke bezetting in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. - Verzamelen van de resultaten van de raadpleging en opstellen van een SWOT-analyse en een eerste synthesesdocument. - Werkvergaderingen met de verschillende betrokken Brusselse instanties. - Opstellen van een ontwerphandvest voor tijdelijke bezetting om tot een visie te komen die door de verschillende overheidsinstanties wordt gedeeld. |

6.2. Afvalreglementering

| Actie RD 1 | |
|------------------------------|---|
| Titel van de actie | Harmoniseren van de vergunningen en administratieve verplichtingen voor het transport en de inzameling van afval. |
| Effectieve uitvoering | <ul style="list-style-type: none"> - Deze actie is voor het grootste deel afhankelijk van de goede wil van de Gewesten. In sommige opzichten heeft deze kwestie ook betrekking op het Europese niveau. Er moesten dus politieke besluiten worden genomen voordat er actie kon worden ondernomen (impact op het tijdstip van de vernieuwing van de regionale kaderleden). - Voornemen om aan de Regering te vragen om te peilen naar de bereidheid tot harmonisering van de 2 andere Gewesten. - De mogelijkheid analyseren om een juridische studie uit te voeren om te identificeren wat nog "harmoniseerbaar" is. - Daarnaast werd er via het Economisch Comité een ontwerpbrief opgesteld om de andere Gewesten te sensibiliseren. |

| Actie RD 2 | |
|-----------------------|---|
| Titel van de actie | Digitalisatie van de rapportering en de traceerbaarheid. |
| Effectieve uitvoering | <ul style="list-style-type: none"> - Alle aanvraagformulieren voor goedkeuringen en registraties zijn online beschikbaar. De aanvragen kunnen elektronisch of via de post naar Leefmilieu Brussel worden gestuurd. De verwerkingstijden liggen vast. - De Afdeling Autorisaties heeft een computersysteem (Alfresco) voor goedkeuringen en registraties gelanceerd om de elektronische indiening van dossiers te vergemakkelijken. Dit is momenteel in testfase: het is dus al mogelijk om een dossier elektronisch in te dienen. Alfresco zal ook helpen bij het intern beheer van brieven en mailing. - De afdeling Autorisaties van Leefmilieu Brussel overweegt ook de oprichting van een webportaal om een geïntegreerd beeld te geven van de verschillende dossiers van aanvragers en/of bedrijven. Dit is een zeer omvangrijk project op langere termijn. |

| Actie RD3 - RD4 - RD5 | |
|-------------------------------|---|
| Titel van de actie RD3 | Harmoniseren van de gewestelijke bepalingen inzake de vereisten met betrekking tot de einde-afvalfasestatus en zorgen voor de interregionale erkenning ervan om de capaciteit voor de terugwinning/verkoop van gereviseerde en gerecycleerde materialen op de Belgische markt te garanderen. |
| Titel van de actie RD4 | Ontwikkelen van een catalogus van producten/materialen/uitrusting voor herplaatsing en methoden van terugwinning/voorbereiding voor herplaatsing die niet in aanmerking komen voor de afvalfasestatus en onder welke voorwaarden. |
| Titel van de actie RD5 | Uitbreiden van het aantal stromen waarvoor een procedure is gepland om de einde-afvalfasestatus te verkrijgen. Naast de AEEA zijn de stromen die momenteel worden bestudeerd hout, grondstoffen voor de bouw en uitgegraven grond. Het doel van deze fiche is een procedure vast te stellen voor de einde-afvalfasestatus van de textielstroom. |
| | <ul style="list-style-type: none"> - Leefmilieu Brussel heeft een lastenboek opgesteld voor de uitvoering van een studie om <ul style="list-style-type: none"> o te definiëren wanneer een product afval wordt en welke harmonisaties in dit opzicht mogelijk zijn en om o de mogelijke verbeteringen op het gebied van de wetgeving "Afval" te evalueren. Dit lastenboek omvat onder andere de acties HD3, HD4 en HD5 van de CiRèDe en de resultaten van de studie zouden voor elk van deze acties een deliverable kunnen zijn. - Publicatie van de aanbesteding - Toekenning van de aanbesteding - Startvergaderingen over het laatste kwartaal van 2019 |

| | |
|--|-----------------------------------|
| | om de studie in kaart te brengen. |
|--|-----------------------------------|

| Actie RD 6 | |
|------------------------------|---|
| Titel van de actie | Ontwikkelen van spiegelingen voor de classificatie van (niet-)gevaarlijk afval. |
| Effectieve uitvoering | <ul style="list-style-type: none"> - Contacten met de afdeling Autorisatie van Leefmilieu Brussel over deze actie: informatie over de drempelwaarden, aan de hand waarvan kan worden bepaald of een afvalstof al dan niet gevaarlijk is, is beschikbaar in de Europese regelgeving. Bovendien omvat de opleiding die Leefmilieu Brussel elk jaar geeft over het beheer van afval een onderdeel dat gewijd is aan gevaarlijk afval en de herkenning ervan. - De afdeling Autorisaties ziet dan ook niet in welke mate BE haar informatie op dit gebied zou kunnen verbeteren. Bovendien is de informatie beschikbaar op de website van BE. |

| Actie RD 7 | |
|------------------------------|---|
| Titel van de actie | Ontwikkelen van de praktijk van overkoepelende milieuvergunningen die innovatie mogelijk maken op plaatsen die voor dit doel zijn ontworpen. |
| Effectieve uitvoering | <ul style="list-style-type: none"> - Reflectie over het zichtbaarder maken van de informatie over koepelvergunningen voor bedrijven en het beter uitleggen ervan. Alle uitleg staat op de website. |

| Aanbeveling RD 9 | |
|-----------------------------|---|
| Titel van de actie | Verschillende aanbevelingen. |
| Wijze van uitvoering | <p>Deze verschillende aanbevelingen hebben betrekking op het GPCE en een aantal van de acties van het GPCE, waarvan sommige al worden uitgevoerd.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het Hulpbronnen- en Afvalbeheerplan voorziet in de oprichting van een kwantitatieve databank van de productie- en beheersmethoden van afvalstoffen die door huishoudens en beroepssectoren worden geproduceerd. 2. Het HABP is ook van plan om wetgeving te ontwikkelen die gunstiger is voor het ecologisch ontwerp, met name door de modernisering van het kader van de UPV. Meer concreet zijn er al verschillende maatregelen in die richting ingevoerd binnen twee milieuconventies (banden en AEEA); 3. de update van het GPCE beoogt de ontwikkeling van interregionale samenwerkingsverbanden voor de geïntegreerde ontwikkeling van de circulaire economie. 4. In het HABP wordt ook belastingheffing en in het bijzonder een modulatie van de btw geïdentificeerd als een hefboom voor de ontwikkeling van herplaatsing (met name voor textiel). 5. Op het gebied van overheidsopdrachten werkt BE aan een gewestelijke strategie voor duurzame overheidsopdrachten. 6. Het vernieuwde GPCE beoogt met de TER2-maatregel plaatsen te activeren voor de ontwikkeling van de circulaire economie (inclusief opslagruimten). |
| | De werkgroep bevestigt de relevantie en ondersteunt de uitvoering van de verschillende acties van het GPCE en het HABP die aansluiten bij de aanbevelingen van de werkgroep. |

6.3. Informatie met betrekking tot het rechtskader van een goed (SR)

| Actie SR 1 | |
|------------------------------|---|
| Titel van de actie | Vaststellen van een online hub voor cartografische stedenbouwkundige informatie die beschikbaar wordt gesteld aan het publiek. |
| Effectieve uitvoering | <ul style="list-style-type: none"> - BruGIS is aangewezen als online hub voor cartografische stedenbouwkundige informatie. - Interne vergaderingen bij urban.brussels om de ontbrekende gegevens en hun symbologie te bepalen. - Er werd een verzoek om aanvullende gegevens ingediend bij CIBG - "OpenPermits.brussels" werd bijgewerkt met meer informatie van Nova (wijziging van vloeroppervlakken, geschiedenis van percelen, toegang tot online digitale vergunningsdossiers enz.) die binnenkort wordt weergegeven op BruGIS. - De meeste van de ontbrekende gegevens met betrekking tot de PU werden van CIBG ontvangen en worden verwerkt op "OpenPermits.brussels". - De symbologie en de attributen die online moeten worden gezet op BruGIS werden bepaald - Door het ontbreken van een klein aantal vergunningen door Nova in de webservice van CIBG, wordt de reeks nog niet rechtstreeks op BruGIS gepubliceerd (maar ze is wel al beschikbaar in open data). |

| Actie SR4 - SR6 - SR7 - SR10 | |
|-------------------------------------|---|
| Titel van de actie SR4 | 6Voor wat betreft de stedenbouwkundige vergunningen, het verbeteren van de volledigheid en nauwkeurigheid van de gegevens die zijn gecodeerd in de NOVA-toepassing voor het beheer van vergunningsaanvragen. |
| Titel van de actie SR6 | Zorgen voor verschillende modaliteiten om gegevens over oudere stedenbouwkundige vergunningen beschikbaar te stellen. |
| Titel van de actie SR7 | Voortbouwen op alle informatiezoekopdrachten met betrekking tot stedenbouwkundige vergunningen om de NOVA-databank te vervolledigen. |
| Titel van de actie SR10 | Relevante authentieke gegevens van de instrumenten van NOVA (regionaal niveau) en BUNI (nationaal niveau) integreren in het cartografische instrument van BRUGIS. |
| Effectieve uitvoering | <ul style="list-style-type: none"> - Urban heeft een tool ontwikkeld om snel een groot aantal cartografische gegevens met betrekking tot PU en PE te voltooien zodat het aantal dossiers zonder cartografische referentie, voorafgaand aan Nova 5, geleidelijk wordt aangevuld. - Perspective zet zich binnen CoPIL Nova in om middelen te besteden aan de cartografie van zoveel mogelijk dossiers. - Er is een semi-automatisch tool voor cartografie klaar. Dit tool maakt het mogelijk om een geometrie voor te stellen op basis van de beschikbare tekstinformatie, waarbij een operator verantwoordelijk is voor het valideren van deze geometrie met of zonder wijziging. |

| Actie SR5 - SR8 | |
|-------------------------------|--|
| Titel van de actie SR5 | Vaststellen van de precieze nuttige gegevens die moeten worden verstrekt met betrekking tot het rechtskader van een goed om het zoeken naar een goed voor professioneel gebruik te vergemakkelijken. |
| Titel van de actie SR8 | Ervoor zorgen dat de verplichting om de verkoper/verhuurder (zowel publiek als privaat) en alle tussenpersonen te informeren over de stedenbouwkundige situatie van een op de markt gebracht goed wordt nageleefd. |
| Effectieve uitvoering | <ul style="list-style-type: none"> - Verschillende vergaderingen en contacten hebben het mogelijk gemaakt om de volgende resultaten te verkrijgen: <ul style="list-style-type: none"> o er werden een waarschuwingsbericht en een specifieke link aangemaakt op de websites van de notarissen; o de volgende tekst voor de website van Inventimmo werd afgewerkt: "Het gekozen gebouw of terrein moet altijd worden gedekt door een stedenbouwkundige vergunning die overeenkomt met uw activiteiten. Om dit te controleren is er maar één betrouwbare plaats: de dienst stedenbouwkunde van de gemeente. Stel uzelf dus niet tevreden met de informatie van de eigenaar, de makelaar of de voormalige exploitant! Voor veel projecten zal een nieuwe stedenbouwkundige vergunning moeten worden aangevraagd en zal moeten worden voldaan aan de eisen van de bestemmingsplannen". o In afwachting van de productie op het niveau van de verantwoordelijke IT-afdeling. |

| Actie SR9 | |
|------------------------------|--|
| Titel van de actie | Opstellen van een fiche “Waar vestig ik mijn economische activiteit?” in de catalogus met administratieve stappen van Easybrussels |
| Effectieve uitvoering | <ul style="list-style-type: none"> - Contact opgenomen met Easybrussels en onmiddellijke ontvangst van een handleiding over het opstellen van een fiche. - Fiche wordt opgesteld. - Eind maart 2020 wordt de fiche “Bien choisir sa localisation” (het kiezen van de juiste locatie) verwacht op de website http://www.circulareconomy.brussels/offre-de-soutien-a-leconomie-circulaire/ - Identificatie van een andere te integreren aanpak. Die van Brussel Economie en Werkgelegenheid voorziet namelijk in een dienstencatalogus voor bedrijven”. |